

T.C. İÇİŞLERİ BAKANLIĞI

Nüfus ve Vatandaşlık İşleri Genel Müdürlüğü

Sayı : B.05.0.NÜV.0.10.00.03-090/32824

Konu : Adres Kayıt Sistemi



10/03/2010

..... VALİLİĞİNE
(İl Nüfus ve Vatandaşlık Müdürlüğü)

İlgi : a) 03/06/2009 tarih ve B.05.0.NÜV.0.10.00.03-010.06/50174 sayılı yazı.

b) 06/08/2009 tarih ve B.05.0.NÜV.0.10.00.03-010.06/50231 sayılı yazı.

Adres Kayıt Sisteminin yürütülmesine ilişkin ilgi (a) ve (b) yazılarımızın uygulamada karşılaşılan sorunlar bakımından güncellenmesine ihtiyaç duyulmuştur. Hizmet sunumunda birlikteliğin sağlanabilmesi için aşağıda-belirtilen hususlar doğrultusunda hareket edilecektir.

I. Adres Bildirimi

I.1. ' Adres bildirimine ilişkin esas ve usuller

Adres Kayıt Sisteminin amacına ulaşabilmesi, adrese ilişkin bilgilerin güncel ve sağlıklı olarak tutulması, adres değişikliklerinin zamanında ve doğru olarak bildirilmesi ile mümkündür. 5490 sayılı Nüfus Hizmetleri Kanununun 50 nci maddesinin ikinci fıkrası gereğince kişilerin yerleşim yeri ve diğer adreslerini bizzat bildirmeleri esastır. Adres bildirimlerinin bizzat yapılması halinde; kişinin fotoğraflı kimlik belgesi ile kimliğini ispat etmesi istenecek olup, kimliğini ispat edemeyenlerin beyanları işleme-alınmayacaktır.

Bahse konu Kanunun ilgili hükmü uyarınca, yerleşim yeri adresi aynı konut olan ailenin ergin fertleri birbirlerinin yerine adres beyanında bulunabilirler. Adrese ilişkin bildirimlerde "aile" kavramından "ana, baba ve çocuk" anlaşılmalıdır. Bu kapsamda yapılacak bildirimlerde; ana, baba veya bekâr ergin çocuklar, MERNİS veri tabanında yapılan inceleme sonucunda daha önce aynı konutu paylaştıklarının tespiti halinde birbirlerinin yerine adres beyanında bulunabileceklerdir. Aym aile içinde evli olan çocuklar daha önce aynı adresi paylaşıyor olsalar dahi yeni adrese beyan verilirken bizzat müracaatları sağlanacaktır. Ancak, ana ve babanın şahsen müracaatları yerine adres beyanları aym konutu paylaşmaları durumunda ergin olan çocuktan tarafından yapılabilecektir.

Bu bağlamda yapılan adres beyanlarında; öncelikle kişi tarafından beyan edilen yerleşim yeri adresinin ulusal adres veri tabanında olup olmadığı ile o adreste bir başkasının oturup oturmadığının kontrolü yapılacaktır. Sistemde yapılan inceleme sonucunda;

a) Beyan edilen adresin boş olduğunun belirlenmesi durumunda, beyanı teyit edici herhangi bir belge istenmeyecektir. Adres beyan formu kişiye okutturularak, bilgilerin doğruluğunun teyit edilmesinden sonra form imzalatılarak tescil işlemi gerçekleştirilecektir.

b) Daha önce beyan edilmiş bir adresin birlikte oturma gerekçesiyle bir başka kişi tarafından beyan edilmesi halinde, ilgilinin hali hazırda o adreste oturan kişi ile birlikte müracaatı halinde beyanı kabul edilecektir. Birlikte müracaatın mümkün olmaması durumunda, adreste hali hazırda oturan kişinin apartman-site yöneticisi, lojman idare- sorumlusu veya muhtar tarafından birlikte oturduğuna ilişkin yazılı beyanı istenecektir.

c) Beyan edilen adresin daha önce bir başkası tarafından beyan-edilmiş olması nedeniyle halen dolu olarak gözükmesi durumunda; adres beyanında bulunan kişiden beyanım teyit edici elektrik, su, sabit (adrese tesis edilen) telefon, doğalgaz abonelik sözleşmesi veya faturası, noterden tasdikli kira sözleşmesi, gibi belgeler istenecektir. Gerektiğinde müstakil konut sahibi, site — apartman yönetimi veya lojman idaresi sorumlusunca ya da muhtar tarafından imzalanmış yazı gibi belgelerden birinin de ibrazı istenebilecektir. İbraz edilen belgelerin incelenerek bir engel olmadığına anlaşılması halinde, elektronik ortamda adres beyan formunun ilgili bölümüne, belgeye ilişkin açıklama yazılarak beyan tescil edilecektir. Söz konusu belgenin bir fotokopisi, adres beyan formunun ekine eklenerek, aynı adreste daha

önce bulunan kişilerin adresleri "eski adres" konumuna getirilerek arşivlenmek üzere silinecektir. Beyan edilen adres ile ibraz edilen belgelerdeki adresin uyuşmaması halinde, sorunun ibraz edilen belgeyi üreten idareyle görüşülerek çözümlenmesi ve kişilerin doğru adresi beyan etmesi sağlanacaktır.

Yukarıda sayılan belgeler, posta ile yapılan bildirimlerde de aranacaktır. Söz konusu . belgelerin adres beyan formu ekinde gönderilmemesi halinde adres beyanı "işlemi gerçekleştirilemeyen adresler dosyasına" eklenerek ilgiliye ne tür belgeler istenildiği ile adres beyanına ilişkin ne tür bir işlem yapıldığı/yapılacağı hakkında bir bilgilendirme yazısı gönderilecektir,

ç) Beyan edilen yerleşim yeri adresinin yapılan sorgulama sonucunda ulusal adres veri tabanında olmadığını anlaşılması durumunda; adres beyanı "işlemi gerçekleştirilemeyen adresler dosyasına" eklenecektir. Söz konusu adresin alanda olup olmadığı hususu, yetkili idareye sorulacak olup, yetkili idarece yerleşim yeri adresinin alanda olduğunun nüfus müdürlüğüne bildirilmesinden sonra tescil işlemi gerçekleştirilecektir. İşlemin sonucuna göre ilgili bilgilendirilecektir.

d) Yukarıda belirtilen açıklamalar çerçevesinde; ibraz edilen belgelerden ya da beyandan şüphe duyulması, nüfus müdürlüklerince istenilen belgelerin ibraz edilememesi, kısa süreler içinde birden fazla adres beyanında bulunulması gibi hallerde, beyan tescil edilmeyerek "işlemi gerçekleştirilemeyen adresler dosyasına" eklenecektir. Adres Kayıt Sistemi Yönetmeliğinin 29 uncu maddesi gereğince mülki idare amirinin emri ile kolluk marifetiyle yapılan tahkikat sonucunda İlgilinin beyan ettiği adreste oturduğunun tespiti durumunda tescil işlemi gerçekleştirilecektir. Tahkikat neticesinde, gerçeğe aykırı adres beyanı verildiğinin anlaşılması halinde ise, 5490 sayılı Nüfus Hizmetleri Kanununun 68 inci maddesinin birinci fıkrasının (c) bendine göre işlem tesis edilir.

e) Kişilerin tahkikat sonucuna itirazın aynı adrese beyanlarının ısrarı halinde, ikinci kez adres beyanı alınmaksızın beyanını teyit edici elektrik, su, sabit telefon, doğalgaz abonelik sözleşmesi veya faturası, noterden tasdikli kira sözleşmesi gibi belgelerden birinin ibrazı istenecektir. İbraz edilen belgelerden şüphe duyulmaması halinde, adres kaydı güncellenecektir. Aksi durumda, mülki İdare amiri emriyle kolluk makamlarınca yapılacak tahkikat neticesinde beyan edilen adreste oturulduğunun tespiti durumunda "adres güncelleme" işlemi gerçekleştirilecektir.

f) MERNİS Yazılım Uygulamasının ilgili modülünde gerekli değişiklikler yapılmış olup, "Kullanıcı Kılavuzu" ekte (EK-I) gönderilmiştir.

g)

1.2. Adres bildirimine ilişkin diğer hususlar

a) 5490 sayılı Nüfus Hizmetleri Kanununun 51 inci maddesi gereğince adrese dayalı hizmet veren kurumlarca adres beyanı alınabilmesine yönelik olarak 81 il belediyesi ile 16 büyükşehir belediye başkanlıklarına yetki verilmiştir. Söz konusu kurumların yetkisi, sadece adrese yönelik hizmete ilişkin iş ve işlemlerle (su aboneliği gibi) sınırlı olup, bahse konu kurumlarca hizmet gereği olmadan alınan ve kâğıt ortamında gönderilen adres beyan formları nüfus müdürlüklerince kabul edilmeyecektir. • / • .

b) Muhtarlarca gönderilen adres değişikliği bildirim listelerinde yapılan inceleme sonucunda ya da herhangi bir şikâyet halinde; Kanunun 50 nci maddesinde belirtilen yükümlülükleri yerine getirmeyenler, nüfus müdürlüğüne adres beyanında bulunmak üzere davet edilecektir. İlgililer bu davet üzerine yirmi iş günü içinde nüfus müdürlüklerine başvurmak, ve beyanda bulunmakla görevlidir. Verilen süre içinde bildirim yapılmaması halinde mülki idare amirinin emriyle kolluk makamları tarafından soruşturma ve inceleme yapılarak sonucu nüfus müdürlüğüne bildirilecektir. Tahkikat sonucuna göre, kişinin belirtilen adreste oturduğunun ve süresi içinde adres bildiriminde bulunmadığının tespiti halinde, adresi güncellenerek Kanunun 68 inci maddesinin birinci fıkrasının (c) bendine göre işlem tesis edilecektir. -

c) 5490 sayılı Nüfus Hizmetleri Kanununun ilgili hükümleri gereğince, noterden verilen temsil yetkisini ve bunun kapsamını belirten yazılı belgeyi ibraz edenlerin, temsil ettikleri kişinin, aynı konutu paylaşan eşinin ve ergin olmayan çocuklarının yerleşim yeri ve diğer adresi ile ilgili bildirimde bulunabilme yetkisi bulunmaktadır. Ancak aynı vekâletname ile birden fazla aile adına adres beyanında bulunulması mümkün olmayıp, bu tür başvurular işleme alınmayacaktır.

II. Adrese İlişkin İdari Para Cezaları

II.1. "Süresi İçinde Adres Bildiriminde Bulunmama" kapsamında idari para cezalarının uygulanmasına ilişkin esas ve usuller

5490 sayılı Nüfus Hizmetleri Kanununun 48 inci maddesi ve Adres Kayıt Sistemi Yönetmeliğinin Geçici 2 inci maddesi gereğince, idari para cezalarının uygulanmasına 20 Nisan 2009 tarihi itibarıyla başlanmıştır.

Bahse konu Kanununun 68 inci maddesinin birinci fıkrasının (c) bendi "Mülki idare amirince bu Kanununun 50 nci maddesinde belirtilen yükümlülükleri yerine getirmeyen kişilere 250 YTL, gerçeğe aykırı beyanda bulunanlara 500 YTL idari para cezası verilir." hükmündedir. Bu miktarlar, Kabahatler Kanununun 17 nci maddesinin yedinci fıkrası çerçevesinde 2010 yılı için süresi içinde adres bildiriminde bulunmama durumunda 329,00 TL, gerçeğe aykırı beyanda ise 660,00 TL olarak belirlenmiştir.

5490 sayılı Nüfus Hizmetleri Kanununun 51 inci maddesi gereğince adres beyanı ile yükümlü kişiler yerleşim yeri adresine ilişkin değişiklikleri yirmi iş günü içinde ilçe nüfus müdürlüklerine, adrese dayalı hizmet veren kurumlara ve dış temsilciliklere bildirmekle yükümlüdür. "Süresi içinde adres bildiriminde bulunmama" kapsamında uygulanacak idari para cezalarında, ilgili tarafından beyan edilen taşınma tarihi esas alınacaktır. Ancak herhangi bir nedenle adres kaydı silinen kişinin yeni adrese bildirim sırasında, ibraz ettiği bilgi ve belgeler ile kolluk makamlarınca yapılan tahkikat neticesi birlikte değerlendirilmek suretiyle beyan edilen adrese taşınma tarihi tespit edilecektir.

Adres bildirimde bulunan kişinin, Kanunda belirtilen süre içinde adres bildiriminde bulunmadığının tespiti halinde, öncelikle bilgi ve belgeleriyle birlikte savunması istenecektir. " Yukarıda belirtilen esaslar çerçevesinde, savunmanın yeterli görülmemesi halinde, üç örnek idari yaptırım karar (Form 3-A) düzenlenecektir. İdari yaptırım kararının ilgili gerçek kişi huzurunda verilmesi halinde tutanakta bu husus açıkça belirtilerek, ilgilinin bu karara karşı başvurabileceği kanun yolu, mercii ve süresi bildirildikten sonra karar tutanağını imzalaması istenecektir. İmzadan kaçınılması hâlinde bu durum tutanakta açıkça belirtilerek imza altına alınacaktır. Karar tutanağının bir örneği ilgili kişiye verilecek, ikinci örneği karârın kesinleşmesinden sonra ilgili tahsil dairesine, üçüncü örneği ise dosyasında muhafaza edilecektir. Savunmanın yeterli görülmesi halinde ise, Form 3 - B düzenlenerek idari yaptırım karar uygulanmayacaktır.

II.2. "Gerçeğe aykırı adres beyanında bulunma" kapsamında idari para cezalarının uygulanmasına ilişkin esas ve usuller

Bilindiği üzere, 5490 sayılı Nüfus Hizmetleri Kanununun 60 ıncı maddesi ile Adres Kayıt Sistemi Yönetmeliğinin 29 uncu maddesi gereğince, mülki idare amirinin emri ile kolluk makamlarınca yapılan tahkikat neticesinde gerçeğe aykırı adres beyanı verdikleri tespit edilenlerin adresleri arşivlenmek üzere silinerek haklarında 68/c maddesi gereğince idari yaptırım karar uygulanır. ... -

İlgi (a) taahhütte da belirtildiği üzere öncelikle ilgilinin savunması alınır. Savunmaya "ilişkin süre, savunma istemine ilişkin yazının (Form 4-A) .7201 sayılı Tebligat Kanunu hükümleri doğrultusunda ilgiliye tebliğ tarihinden itibaren yedi (7) gündür. İki örnek düzenlenen savunma istemine ilişkin yazının bir örneği ilgiliye tebliğ edilecek, ikinci örneği dosyasında muhafaza edilecektir.

Söz konusu süre sonunda savunmasını vermeyen veya savunması yeterli görülmeyen kişiye üç Örnek düzenlenen idari yaptırım kararının (4-B) bir örneği ilgiliye tebliğ edilerek, II. t. bölüm başlığı altında dördüncü paragrafta belirtilen işlemler gerçekleştirilecektir.

İdari yaptırım kararının kişiye huzurda tebliğ edilmesinin mümkün olmaması halinde ise, üç örnek düzenlenen idari yaptırım kararının bir nüshası 7201 sayılı Tebligat Kanunu hükümleri doğrultusunda ilgiliye tebliğ edilecektir.

Elden tebligatın yapıldığı veya posta ile tebligatın ilgili tarafından tebellüğ edildiği tarih "tebliğ tarihi" olarak kabul edilecektir. Posta ile yapılan tebligatlarda tebliğ mazbatalı zarfın üzerinde yer alan bilgiler ve açıklamalar dikkatle incelenecektir. Tebliğ mazbatalı zarf üzerindeki bilgiler çerçevesinde tebligat, Tebligat Kanununun 20 nci maddesine göre yapılmış ise "tebliğ evrakının Tebligat Kanununun 13,14, 16, 17 ve 18 inci maddelerde yazılı kişilere verildiği tarihte veya ihbarname kapıya yapıştırılmışsa bu tarihten itibaren onbeş gün sonra"; tebligatın bahse konu Kanununun 21 inci maddesine göre yapılması halinde "İhbarnamenin kapıya yapıştırıldığı tarih, tebliğ tarihi sayılacaktır". İdari yaptırım kararında yer alan tebliğ tarihi alanına da anılan hükümler gereğince tebliğ mazbatalı zarf üzerinde yer alan bilgiler dikkate alınarak tebliğ tarihi yazılacak ve kararın kesinleşme tarihi ile dava açma süresi bu tarihte başlayacaktır.

İdari para cezasına esas savunma yazısının ve/veya idari yaptırım kararının "adresinde bulunmama" gerekçesi ile nüfus müdürlüklerine iade edilmesi halinde, adres araştırması kapsamında ilgilinin tahkikat sonucu silinen adresine de Tebligat Kanununun ilgili hükümleri çerçevesinde tebligat yapılacaktır. Bu adresin de tebligata elverişli olmadığı anlaşılması durumunda, Tebligat Kanununun "ilanen tebligatla ilişkin hükümleri uygulanacaktır.

Gerçeğe aykırı adres beyanı kapsamında uygulanan idari para cezalarında, ilgili tarafından beyan edilen adreste oturulduğuna dair resmi belgelerin (elektrik, su faturası, v.b.: adres beyan tarihi ile tahkikatın sonuçlandığı tarih arasında düzenlenmiş) ibrazı, numaralama ve levhalama çalışmalarının tamamlanmamış ya da abone faturalarında adres standardına uygun adres bilgilerinin yer almaması nedeniyle vatandaşın bilmeden yanlış adres beyanında bulunması ve bunun yetkili idareden alınacak bir belgeyle belgelendirilmesi halinde, "idari para cezası uygulanmamasına ilişkin form (Form 4-C)" düzenlenerek idari yaptırım karar uygulanmayacaktır.

113. İdari Para Cezalarının taksitlendirilmesine ilişkin yapılacak işlemler

5326 sayılı Kanunun 5560 sayılı Kanunla değişik 17 nci maddesinin üçüncü fıkrasında "... Kişinin ekonomik durumunun müsait olmaması halinde, idari para cezasının, ilk taksitinin peşin ödenmesi koşuluyla, bir yıl içinde ve dört eşit taksit halinde ödenmesine karar verilebilir. Taksitlerin zamanında ve tam olarak ödenmemesi halinde, idari para cezasının kalan kısmının tamamı tahsil edilir." hükmüne yer verilmiştir. Bu çerçevede;

a) İdari para cezası verilen kişinin ekonomik olarak ödeme güçlüğü içinde bulunması halinde taksitlendirme yapılabilecektir. 442 no'lu Tahsilât Genel Tebliği hükümlerine göre, taksitlendirme başvurusu idari yaptırım kararının tebliğini müteakip kanuni ödeme süresi içinde (bir ay) bu karar veren ilçe nüfus müdürlüklerine yapılacak ve talepler değerlendirilerek karara bağlanacaktır. Kanuni ödeme süresinden sonra yapılan taksitlendirme başvuru değerlendirilmeye alınmayacaktır.

b) Taksitlendirme başvuru talebinin kabul edilmesi halinde üç nüsha düzenlenen karar, talepte bulunan kişiye tebliğ edilecektir. Kararda, birinci taksiti kanuni ödeme süresi içinde olmak kaydıyla nüfus idaresince belirlenen dört taksitin tutarları ve vadeleri açıkça belirtilecektir (Ek-2). Üç nüsha düzenlenen taksitlendirmeye ilişkin kararın idarede kalan nüshası, idari para cezası ile ilgili diğer belgelerle birlikte muhafaza edilecektir. Söz konusu kararın ikinci nüshası talepte bulunan kişiye verilecek, diğer nüshası ise ilgili tahsile yetkili mercie gönderilecektir.

c) Taksitlendirme durumunda idari para cezasının ilk taksitinin tebliğ tarihinden itibaren bir ay içerisinde peşin olarak mal müdürlüğüne ödenmesi ve ödenti makbuzunun ilçe nüfus müdürlüğüne en kısa sürede ibraz edilmesi gerekir. Kalan taksitlerin de mal müdürlüğüne yatırılması ve makbuz fotokopilerinin ilçe nüfus müdürlüklerine ibrazı zorunludur.

ç) İdari yaptırım kararın uygulanan kişilerin taksitlendirme uygulamasından faydalanabilmesi amacıyla tebliğ edilen ve kesinleşen idari yaptırım kararlarının bir örneği her hafta sonu alınacak liste ile birlikte ilgili vergi dairesine gönderilir. «

d) 442 Seri No.lu Tebliğin D-5 bölümünde belirtilen açıklamalar çerçevesinde taksitlendirmenin takibi için, "ilgili tarafından taksit tutarının ödendiğine ilişkin makbuzun bir örneği MERNİS Yazılım Uygulamasının ilgili modülüne işlenerek dosyasına konulacaktır. Sistemde yapılan sorgulama sonucunda taksit tutarının ödenmediğinin tespiti halinde idari para cezasının kalan kısmının tahsili için durum ilgili vergi dairesine bildirilecektir.